

**Российская Федерация**  
**Ростовская область**  
**Целинский район**  
**муниципальное образование**  
**«Лопанское сельское поселение»**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОПАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20.10.2021

№ 95

с.Лопанка

Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
Лопанского сельского поселения  
на 2022 год и на плановый период  
2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Лопанского сельского поселения от 27.05.2021 № 40 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация Лопанского сельского поселения

постановляет:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Лопанского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Лопанского сельского поселения Гимбатовой Г.А., главному распорядителю средств бюджета поселения обеспечить разработку проекта бюджета Лопанского сельского поселения на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Лопанского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации  
Лопанского сельского поселения

М.В.Качарова

Проект вносит  
сектор экономики  
и финансов

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной и налоговой политики Лопанского сельского поселения  
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 24.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020–2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации и Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Лопанского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**1. Основные итоги реализации**  
бюджетной и налоговой политики в 2020-2021 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Лопанского сельского поселения.

Обеспечено выполнение Плана первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Лопанском сельском поселении в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019), утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 02.04.2020 № 69, и Плана мероприятий по поддержке населения Лопанского сельского поселения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), утвержденного распоряжением Администрации Лопанского сельского поселения от 27.03.2020 № 19.

Учитывая особенности исполнения местного бюджета в 2020 году, в целом сложилась отрицательная динамика показателей. По сравнению с 2019 годом снижение по доходам составило 6,3 процента, или 749,0 тыс. рублей, по расходам –22,5 процента, или 3901,6 тыс. рублей. Превышение доходов над расходами бюджета поселения составило 4,5 млн. рублей.

Основными доходными источниками бюджета Лопанского сельского поселения являются собственные налоговые и неналоговые доходы, что составляет 77,5 процента всех поступлений. Их объем составил – 11169,7 тыс. рублей.

В 2020 году налоговая политика Лопанского сельского поселения способствовала сохранению инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу и благоустройство. Расходы бюджета Лопанского сельского поселения на культуру и благоустройство составили 57,3 процента расходов или 7674,8 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета поселения отсутствует.

Долговая политика Лопанского сельского поселения в 2020 году была нацелена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения в связи с ростом расходов, связанных с эпидемиологической ситуацией в результате распространения коронавирусной инфекции. Привлечение кредитных ресурсов не осуществлялось.

За период I полугодия 2021 г. исполнение бюджета по доходам составило 3651,4 тыс. рублей, или 32,3 процента к годовому плану, с снижением от аналогичного периода 2020 года на 19,9 процента. Расходы исполнены в сумме 7003,0 тыс. рублей, или 40,5 процента к годовому плану. По результатам исполнения дефицит составил 2255,3 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета поселения по итогам I полугодия 2021 г. исполнены в объеме 4652,2 тыс. рублей, с снижением к аналогичному периоду прошлого года на 22,6 процента.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Лопанского сельского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2020 г. региональными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Лопанского сельского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Лопанского сельского поселения и оценки налоговых расходов Лопанского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Лопанского сельского поселения от 11.11.2019 № 129.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, все налоговые льготы признаны эффективными.

Для реализации точечных задач в поселении бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Лопанского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в условиях, обусловленных уменьшением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и расходами бюджета поселения.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проекторки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета поселения и эффективное его исполнение.

## 2.1. Налоговая политика Лопанского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Лопанского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Лопанского сельского поселения на основе экономического роста и основывается на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики региона.

2. Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции.

3. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

4. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на региональном уровне льготы по транспортному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, граждане, являющиеся

полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, «чернобыльцы», многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане из подразделений особого риска.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет поселения имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с государственными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

## 2.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет

предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) будут проиндексированы исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2022 – 2024 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика в Лопанском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

#### 2.2.1. Молодежная политика

В сфере молодежной политики предусмотрена реализация целого ряда мероприятий в сфере молодежной политики с целью создания благоприятных условий для успешной самореализации молодых людей.

Будет продолжено развитие добровольчества (волонтерства) в поселении путем активного участия добровольцев в областных, всероссийских и международных мероприятиях.

#### 2.2.2. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

#### 2.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

Планируется продолжить благоустройство территорий поселения.

### 3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета поселения, исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета поселения на основе муниципальных программ Лопанского сельского поселения;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

Глава Администрации  
Лопанского сельского поселения

М.В.Качарова