

Российская Федерация
Ростовская область
Целинский район
муниципальное образование
«Лопанское сельское поселение»
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОПАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2022

№ 106

с.Лопанка

**Об Основных направлениях бюджетной
и налоговой политики Лопанского сельского поселения на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 31 Областного закона от 03.08.2007 № 743-3С «О бюджетном процессе в Ростовской области», а также постановлением Администрации Лопанского сельского поселения от 21.06.2022 № 65 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Администрации Лопанского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Лопанского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Г.А.Гимбатовой, главному распорядителю средств бюджета поселения обеспечить разработку проекта бюджета Лопанского сельского поселения Целинского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Лопанского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Г.А.Гимбатову.

Глава Администрации
Лопанского сельского поселения

М.В.Качарова

Постановление вносит
сектор экономики
и финансов

Приложение
к постановлению
Правительства
Ростовской области
от 25.10.2022 № 106

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Лопанского сельского поселения
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Ростовской области.

Исполнение бюджета поселения обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 12504,1 тыс. рублей, что выше плана на 4,2 процента, с отставанием от 2020 года на 13,3 процента.

Собственные доходы бюджета поселения поступили в объеме 12260,7 тыс. рублей, с отставанием к 2020 году на 1928,7 тыс. рублей, или на 13,6 процента.

По расходам исполнение составило 14778,3 тыс. рублей, или на 94,0 процента к плану, и с ростом от 2020 года на 10,2 процента. По результатам исполнения бюджета поселения сложилось превышение расходов над доходами в сумме 2274,2 тыс. рублей.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Лопанского сельского поселения обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Лопанского сельского поселения и оценки налоговых расходов Лопанского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Лопанского сельского поселения от 11.11.2019 № 129.

Льготами социальной направленности воспользовались 5 жителей поселения.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий распространения коронавирусной инфекции. В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Ростовской области обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития поселения в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного распоряжением Администрации поселения от 15.03.2022 № 12.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета поселения обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 12032,7 тыс. рублей, или на 73,5 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений 2021г. на 153,0 процента. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 8518,7 тыс. рублей, с ростом от аналогичного периода прошлого года на 133,3 процента. Расходы исполнены в объеме 6653,3 тыс.рублей, или на 37,3 процента к плану, с снижением к I полугодию 2021 г. на 5,0 процента.

В условиях внешнего санкционного давления возникла необходимость пересмотра налоговых условий деятельности отдельных субъектов предпринимательства.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Ростовской области для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Главным приоритетом бюджетной политики поселения по-прежнему остается сбережение здоровья и благополучия людей. Расходы бюджета на социальную сферу составляют более 2694,4 тыс.рублей.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение бюджета поселения обеспечено с профицитом в сумме 5379,4 тыс.рублей. Социальные обязательства местного бюджета выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Лопанского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Параметры бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будут сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Лопанского сельского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотации.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг и обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципальных учреждений.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Лопанском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться в том числе на проведении оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по земельному налогу.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета области за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органа местного самоуправления поселения с федеральными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

2.3. Молодежная политика

Реализация бюджетной политики в сфере молодежного движения будет направлена на участие молодежи поселения в мероприятиях межрегионального и окружного уровней. В очередном бюджетном цикле продолжится финансовое обеспечение мероприятий молодежной политики, направленных на развитие и продвижение инициативных и талантливых молодых людей, вовлечение молодежи в социальную практику и полноценное участие в жизни гражданского общества, а также формирование у молодежи чувства патриотизма и привитие гражданских ценностей.

2.4. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры Лопанского сельского поселения.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия Лопанского сельского поселения.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения поселения планируется проведение капитального ремонта памятника ВОВ в с.Лопанка.

2.5. Физическая культура и спорт

Продолжится реализация плана мероприятий по обеспечению финансирования на спортивную подготовку, в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта и программами спортивной подготовки.

Основное внимание будет направлено на создание условий для обеспечения успешного выступления спортсменов поселения на спортивных соревнованиях и совершенствования системы подготовки спортивного резерва, повышение мотивации жителей поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в поселении.

В целях повышения уровня подготовки спортсменов поселения будет продолжена закупка современного спортивного оборудования.

2.6. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов при поддержке из областного бюджета будет обеспечена реализация мероприятий, направленных на значительную поддержку жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета поселения, исходя из установленных приоритетов;

- разработка бюджета поселения на основе муниципальных программ Лопанского сельского поселения;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления поселения; активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

4. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

- применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

- обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

- обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

- совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

- повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль

за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Примечание.

Используемые сокращения:

г. – город;

Глава Администрации
Лопанского сельского поселения

М.В.Качарова