

Российская Федерация
Ростовская область
Целинский район
муниципальное образование
«Лопанское сельское поселение»
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОПАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2023

№ 98/3

с.Лопанка

Об Основных направлениях
бюджетной и налоговой политики Лопанского сельского поселения
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 31 Областного закона от 03.08.2007 № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области», а также постановлением Администрации Лопанского сельского поселения от 19.06.2023 № 46 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Администрация Лопанского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Лопанского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Г.А.Гимбатовой, главному распорядителю средств бюджета поселения обеспечить разработку проекта бюджета Лопанского сельского поселения Целинского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Лопанского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Г.А.Гимбатову.

И.о.главы Администрации Лопанского
сельского поселения

А.С.Безуглов

Постановление вносит
сектор экономики и финансов

Приложение
к постановлению
Администрации
Лопанского сельского
поселения
от 31.10.2023 № 98/3

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Лопанского сельского поселения
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Лопанского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики Лопанского сельского поселения, обеспечение стабильности финансовой системы Лопанского сельского поселения и социальную поддержку ее жителей.

Правительством Ростовской области утвержден и реализован План первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Лопанского сельского поселения в условиях внешнего санкционного давления, утвержденный распоряжением Губернатора Ростовской области от 12.03.2022 № 49.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение бюджета Лопанского сельского поселения Целинского района обеспечено в 2022 году

с ростом от показателей 2021 года.

Доходы бюджета Лопанского сельского поселения Целинского района составили 22032,5 тыс. рублей, что выше плана на 13,7 процента, с ростом от 2021 года на 76,2 процента.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета Лопанского сельского поселения Целинского района поступили в объеме 15799,3 тыс. рублей, с ростом к 2021 году на 31,2 млрд рублей, или на 54,0 процента.

Расходы бюджета Лопанского сельского поселения Целинского района исполнены в 2022 году в сумме 17927,2 млрд рублей, или на 86,1 процента к плану, с ростом на 21,3 процента к 2021 году.

По результатам исполнения бюджета Лопанского сельского поселения Целинского района сложилось превышение доходов над расходами (профицит) в объеме 4105,3 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Лопанского сельского поселения.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат.

По-прежнему приоритетным направлением являлись расходы на социальную сферу. На эти цели направлено 83,4 тыс. рублей.

Расходы «бюджета развития», в их числе средства на разработку сметной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт государственной и муниципальной собственности, увеличились в 2022 году на 717,4 тыс. рублей по отношению к 2021 году, или на 134,0 процента.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств местных бюджетов осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по муниципальным контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены, до 90 процентов по контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Лопанского сельского поселения.

За период I полугодия 2023 г. исполнение бюджета Лопанского сельского поселения Целинского района с отрицательной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 12032,7 тыс. рублей, или на 73,5 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 5490,5 тыс. рублей, снижением к аналогичного периоду

прошлого года на 35,5 процента. Расходы исполнены в сумме 6653,3 тыс. рублей или на 37,3 процента к плану года, с ростом к I полугодю 2021 г. на 40,1 процента.

В целях предоставления дополнительных налоговых мер социальной поддержки граждан:

освобождены от уплаты земельного налога граждане, призванные на военную службу по мобилизации, граждане, заключившие в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Лопанского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и реформирования расходов бюджета поселения

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы, в первую очередь, на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Лопанского сельского поселения.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством перехода с 1 января 2025 года на новую систему управления муниципальными программами, предусматривающую перевод на единые проектные принципы управления, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Лопанского сельского поселения.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на продолжение работ по объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2023 - 2025 годы.

Параметры бюджета района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2024 - 2026 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 12.07.2023

№ 571.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения. Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Лопанского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Лопанском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала Лопанского сельского поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики Лопанского сельского поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на региональном уровне льготы по транспортному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, чернобыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка-инвалида, граждане из подразделений особого риска, родители и не вступившие в повторный брак супруги инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, погибших при исполнении своих служебных обязанностей или умерших вследствие полученных при их исполнении ранений, контузии, увечья или заболевания, имеющие на праве собственности легковые автомобили, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном

содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Лопанского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Лопанского сельского поселения Целинского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет Лопанского сельского поселения имеющихся резервов.

Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Лопанского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Лопанского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Лопанского сельского поселения предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Лопанского сельского поселения на 2024 –

2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Лопанского сельского поселения направлена на повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов, исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Лопанского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

2.2.1. Молодежная политика

В сфере молодежной политики предусмотрена реализация целого ряда мероприятий в сфере молодежной политики с целью создания благоприятных условий для успешной самореализации молодых людей.

Реализация бюджетной политики в сфере молодежного движения будет направлена на участие молодежи Лопанского сельского поселения в мероприятиях межрегионального и межрайонного уровней. В очередном бюджетном цикле продолжится финансовое обеспечение мероприятий молодежной политики, направленных на развитие и продвижение инициативных и талантливых молодых людей, вовлечение молодежи в социальную практику и полноценное участие в жизни гражданского общества, а также формирование у молодежи чувства патриотизма и привитие гражданских ценностей

2.2.2. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры Лопанского сельского поселения.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия Лопанского сельского поселения.

2.2.3. Физическая культура и спорт

Продолжится реализация плана мероприятий по обеспечению финансирования на спортивную подготовку, в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта и программами спортивной подготовки.

Основное внимание будет направлено на создание условий для обеспечения успешного выступления спортсменов поселения на спортивных соревнованиях и совершенствования системы подготовки спортивного резерва, повышение мотивации жителей поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в поселении.

В целях повышения уровня подготовки спортсменов поселения будет продолжена закупка современного спортивного оборудования.

2.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по: формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов; Планируется разработка проектно- сметной документации на строительство сетей уличного освещения при поддержке областного бюджета.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета поселения исходя из установленных приоритетов; разработка бюджета поселения на основе муниципальных программ Лопанского сельского поселения;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления; активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

4. Обеспечение сбалансированности бюджета поселения

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Лопанского сельского поселения Целинского района.

Для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета поселения,

В условиях превышения расходов над доходами основным источником

финансирования дефицита бюджета поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать изменения остатков на счетах по учету.

5. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

- применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформленных органами внутреннего муниципального контроля;

- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных средств; применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

- обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

- совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. - формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят: обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

- снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

- обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

- обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы

в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовые органы с 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

И.о.главы Администрации
Лопанского сельского поселения

А.С.Безуглов